

Feitenonderzoek

aangetroffen archiefdozen in
papiercontainer 92

Team Toezicht en Advies

Wijk bij Duurstede, 3 november 2020





Inhoud

3	Aanleiding
4	Het uiterlijk van het bestand en de link met de gemeente
4	Voorlopige melding bij de Autoriteit Persoonsgegevens
4	Het onderzoek
6	De uitkomsten

Bijlage 1 - Overzicht van bevindingen (Excel)

Afbeelding voorzijde:

De aangetroffen archiefdozen na
overdracht aan het RAZU - Foto door
W. Leeman, 2020

Bezoekadres

Karel de Grotestraat 30
3962 CL in Wijk bij Duurstede

Postadres

Regionaal Archief Zuid-Utrecht
Postbus 64 3960 BB Wijk bij Duurstede

Telefoon: 088 5300 170

E-mail: info@razu.nl

Aanleiding

Op zondag 27 september 2020 zijn in een papiercontainer op sportpark Mariënhoeve in Wijk bij Duurstede archiefdozen gevonden. Een inwoner heeft deze dozen bekeken en vermoedde dat het om gemeentelijk archief ging. Hierop zijn de gemeente en politie gebeld. De gemeente heeft de container op zondag ca. 12.00 afgesloten en afgevoerd naar de gemeentewerf. Op maandag 28 september zijn de dozen naar het Huis van de Gemeente gebracht. Hier zijn de dozen door medewerkers van de gemeente bekeken.

Op maandag 28 september 2020 ontving de directeur van het Regionaal Archief Zuid-Utrecht (RAZU) een tip over de vondst. Tijdens dat telefoongesprek rees direct het sterke vermoeden dat het om kopieën van materiaal ging van een particulier die al 8 jaar bij het RAZU onderzoek deed. De directeur-archivaris en de archiefinspecteur, tevens adjunct-archivaris, hebben daarna via de desbetreffende papiercontainer en de gemeentewerf van Wijk bij Duurstede het bestand archiefdozen op maandagmiddag aangetroffen in het Huis van de Gemeente in Wijk bij Duurstede. Vervolgens heeft het RAZU zelf contact gezocht met de gemeentesecretaris van Wijk bij Duurstede.

De dozen waren in plastic verpakt, maar werden door het RAZU direct herkend als het bestand van de desbetreffende onderzoeker. Gelukkig bleek al snel dat het hier niet om gemeentelijk archief ging, maar om kopieën van archiefstukken die het RAZU, als aangewezen archiefbewaarplaats, beheert voor de gemeente Wijk bij Duurstede. Deze kopieën zijn door de onderzoeker in de loop van de jaren gemaakt voor zijn historische onderzoek naar huizen, bewoners en eigenaren in Wijk bij Duurstede.



Foto 1: 58 archiefdozen aangetroffen in het Huis van de Gemeente

Het uiterlijk van het bestand en de link met de gemeente

Uit de media vernamen wij dat er vrijwel direct een link werd gelegd met de gemeente Wijk bij Duurstede. Dat kwam deels door de kopieën zelf waarop en waarin de gemeente Wijk bij Duurstede veelvuldig voorkwam. Mogelijk werd het bestand ook herkend als afkomstig van de overheid vanwege het feit dat het zo netjes in archiefdozen zat. Dat is grotendeels verklaarbaar omdat het RAZU materiaal (dus ook de archiefdozen) hergebruikt uit milieu- en kosten oogpunt. Het komt ook voor dat wij vervallen verpakkingsmateriaal aan onderzoekers en archiefvormers ter beschikking stellen dat wij zelf niet meer gebruiken. Dat is meestal het geval bij oude archiefdozen, maar bij dit bestand is dat ook gebeurd met de zogenaamde dossieromslagen en zelfs de plastic mapjes.



Foto 2: Voorbeelden van hergebruikte archiefdozen met oude opschriften

Voorlopige melding bij de Autoriteit Persoonsgegevens

Omdat er op mediaplatformen twijfel was ontstaan over mogelijke persoonsgegevens, heeft het RAZU uit zorgvuldigheid een voorlopige melding van een datalek bij de Autoriteit Persoonsgegevens gedaan. De melding is op 29 september 2020 om 11.43 uur gedaan door de Functionaris Gegevensbescherming (FG) van het RAZU.

Het onderzoek

Na overleg met de FG van het RAZU en de gemeente Wijk bij Duurstede op 29 september 2020 heeft het RAZU het besluit genomen om het bestand doos voor doos door te nemen.

Het feitenonderzoek moest antwoord geven op de volgende zeven vragen:

1. Betreft het allemaal kopieën?
2. Hoeveel kopieën zijn het naar schatting?
3. Welke gemeenten zijn betrokken?
4. Welk type stukken betreft het?
5. Uit welke periode zijn de stukken?
6. Welke persoonsgegevens zijn aangetroffen in het bestand?
7. Betreft het ook bijzondere persoonsgegevens?

Speciale aandacht was daarbij nodig voor bouwvergunningen uit de periode ca. 2007-2010 omdat mogelijk toen op een formulier het Burger Service Nummer (BSN) moest worden vermeld. Eventuele gevoelige informatie uit de aangetroffen kopieën zou tijdens het onderzoek worden genoteerd.

Bij het onderzoek zijn op dinsdag 29 september de dozen eerst globaal beoordeeld om te kijken of het daadwerkelijk kopieën betrof. Op dinsdag 29 september tot en met donderdag 1 oktober zijn alle 58 dozen stuk voor stuk geopend en doorgebladerd. Daarbij is per doos, per dossier en per stuk bekeken wat de inhoud was. Het onderzoek is verricht op de inhoud van de 58 archiefdozen door medewerkers van het team toezicht en advies van het RAZU. Drie dozen heeft het RAZU later opgespoord en onderzocht.

Uitleg rol archiefdienst en dus aanwezigheid van archieven bij het RAZU

Het RAZU is een gemeenschappelijke regeling voor de aangesloten gemeenten Bunnik, Houten, Rhenen, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden en Wijk bij Duurstede. Het voert voor zijn deelnemers de Archiefwet 1995 (hierna: AW) uit en vervult de functie van kennis- en informatiecentrum op het gebied

van de lokale en regionale geschiedenis.

De zes gemeenten brengen (AW art. 12 lid a) archiefbescheiden die niet voor vernietiging in aanmerking komen en ouder zijn dan twintig jaar over naar een archiefbewaarplaats. De gemeente Wijk bij Duurstede heeft zijn archieven tot en met 1995 overgebracht naar het RAZU. De archiefbewaarplaats van het RAZU is door de gemeente Wijk bij Duurstede aangewezen als archiefbewaarplaats (conform AW art. 31 in het besluit archiefomgevingen gemeente Wijk bij Duurstede 2018, art. 2). De gemeente Wijk bij Duurstede blijft wel de zorgdrager, maar het beheer van de archieven gaat bij overbrenging over naar het RAZU.

Archieven die berusten in een archiefbewaarplaats zijn openbaar (AW art. 14) uitgezonderd een aantal beperkingen. De archiefbescheiden kunnen kosteloos worden geraadpleegd voor onderzoek door de zorgdrager zelf, maar ook door onderzoekers. Er mogen afbeeldingen (kopieën) van archiefstukken worden gemaakt. Alle stukken waarvan de onderzoeker kopieën heeft gemaakt zijn openbaar in de zin van de AW. De gemeente Wijk bij Duurstede heeft bij overbrenging van de bouwvergunningen een aantal beperkende bepalingen gesteld. Van deze vergunningen zijn geen kopieën aangetroffen in het bestand.

Mocht de onderzoeker deze gegevens hebben?

Ja. Op basis van de AW is het toegestaan om van openbare en, met toestemming van de archivaris, niet openbare archieven kopieën te maken voor eigen gebruik. Dit is hier het geval. Overigens werd maar in één enkel geval een kopie aangetroffen van een op dit moment in openbaarheid beperkt archiefstuk. Ten tijde van de verstrekking van de kopie was het stuk wel openbaar. Een toelichting treft u verderop in het rapport aan bij desbetreffend archiefstuk.

De uitkomsten

1. Betreft het allemaal kopieën?

Ja, de dossiers bevatten alleen kopieën van archiefstukken. Uitzondering daarop is de administratie van de onderzoeker zelf (handgeschreven lijsten en een enkele geprinte e-mail). In één geval werd een originele dubbele bouwvergunning uit 1953 aangetroffen. In de dozen werd ook in een aantal gevallen administratie aangetroffen die van het RAZU zelf was.

Deze administratie van het RAZU betrof:

- kaartadministratie / index op de volkstelling 1830 en 1840
- kaartadministratie / index op het bevolkingsregister 1860-1890 en 1890-1920
- kaartadministratie / index op het woningregister 1921-1937
- uitdraai van de inventaris van de bouwvergunningen tot en met 1995, maar ook van de bouwvergunningen 1996-2010 (nog niet overgebracht archief). Overigens bevatten beide lijsten slechts adresgegevens en inventarisnummer, dus geen namen van eigenaren of bewoners.

2. Hoeveel kopieën zijn het naar schatting?

Het is uiteraard ondoenlijk om het exacte aantal kopieën te tellen. Daarom is besloten het aantal te tellen van een tiental archiefdozen. Daarbij is ook gekeken wat de verdeling daadwerkelijke kopie en administratie van de onderzoeker of het RAZU was.

In totaal werden in de tien dozen 2100 stukken A4 en A3 papier aangetroffen. Uitgaande van gemiddeld 210 papieren per doos en 61 archiefdozen komt het totaal uit op 12810 stukken papier. Iets minder dan een derde deel betreft de administratie van de onderzoeker en het RAZU. Al is dat laatste niet exact geteld.

3. Welke gemeenten zijn betrokken?

In het bestand zijn alleen kopieën aangetroffen betreffende de gemeente Wijk

Naam eigenaar	Naam perceel	Kad. nr.	Grootte perceel	Van	Naar
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	216	260
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13
Van der Vliet	Van der Vliet	161	1895	394	13

Foto 3: Voorbeeld van aantekeningen van de onderzoeker

Vindplaats	Dossiernummer	Adres	Plaats	Aard werkzaamheden	Jaar
Arch405	1996-1	Klein Jagersteinstraat 27	Langbroek	Klompenthoekje	1996
Arch405	1996-2	Julianalaan 1	Langbroek	Carport	1996
Arch405	1996-3	Beerte 1	Wijk bij Duurstede	Garage en tuinmuur	1996
Arch405	1996-4	Minerva 9	Wijk bij Duurstede	Bouw tuinhuisje	1996
Arch405	1996-5	Rijndijk 7a	Wijk bij Duurstede	Pluimveestal en inpak en opslagruijmt	1996
Arch405	1996-6	Remus 1	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 11	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 13	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 15	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 17	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 19	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 21	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 23	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 25	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 27	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 29	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 3	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 31	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 33	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 35	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 37	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 39	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 41	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 43	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 45	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 47	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 49	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 5	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996
Arch405	1996-6	Remus 6	Wijk bij Duurstede	Bouw 30 woningen	1996

Foto 4: Voorbeeld van de inhoud van de inventaris op de bouwvergunningen 1996-2010.

bij Duurstede. Kopieën van archiefstukken van de andere deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling Regionaal Archief Zuid-Utrecht (2020) zijn niet gevonden.

4. Om wat voor type stukken gaat het?

De onderzoeker was geïnteresseerd in de geschiedenis van de binnenstad en de oudste wijken van Wijk bij Duurstede. Hij was bezig om per huis één of meerdere dossiers te maken. Hierin troffen wij onder andere aan:

1. kopieën van kadastrale gegevens tot en met 1987
2. kopieën van bouwvergunningen en tekeningen tot en met 1995
3. kopieën van hinderwetvergunningen tot en met 1995 (van vervallen inrichtingen)
4. kopieën van overige stukken uit het

archief van het gemeentebestuur van Wijk bij Duurstede; bijvoorbeeld: onbewoonbaarverklaring, belastinginning, huur- en verhuur

5. kopieën van notariële akten tot en met 1935
6. kopieën van notariële akten 1936-1994

Overigens is in de stukken op zich goed terug te zien waar de interesse van de onderzoeker naar uit ging. Deze gegevens zijn door hem namelijk gemarkeerd met een stift.

Hieronder een toelichting op deze archieven en bestanden:

1. Het RAZU beheert de kadastrale registers tot en met 1987. Het kadaster van Wijk bij Duurstede maakt onderdeel uit van het gemeentelijk archief tot en met 1995 (archief 003). Overigens is dit openbare gedeelte van het kadaster ook opvraagbaar via het kadaster zelf.
2. Het RAZU beheert het archiefbestand van de hinderwetvergunningen (later genoemd milieuvergunningen en nu omgevingsvergunningen) van vervallen inrichtingen van de gemeente Wijk bij Duurstede tot en met 1995. In één geval betrof de kopie een aantekening van na 1995. Dit betrof een aantekening dat de inrichting vervallen was. Het hinderwetvergunningenbestand maakt onderdeel uit van het archief 003.
3. Het RAZU beheert het archief van de bouwvergunningen van de gemeente Wijk bij Duurstede tot en met 1995. Het betreft archief 404.
4. Het RAZU beheert het archief van het gemeentebestuur van Wijk bij Duurstede uit de periode 1811-1995. Het betreft de archieven 002 en 003.
5. Het RAZU beheert het notarieel archief van alle zes gemeenten (en hun rechtsvoorgangers) in zijn werkgebied, dus ook van Wijk bij Duurstede tot en met 1935. Het betreft archief 063.
6. Het RAZU beheert het archief van het gemeentebestuur van Wijk bij Duurstede uit de periode 1811-1995 (archieven 002 en 003, zie ook punt 4). Onderdeel daarvan is een grote serie aan- en verkoopakten van onroerend goed. Daarom is bij de controle

van de notariële akten uit de periode 1936-1994 gekeken of de gemeente Wijk bij Duurstede partij was in de transactie. Dat was in vrijwel alle gevallen zo. In een tweetal gevallen kon de relatie met de gemeente Wijk bij Duurstede niet direct worden aangetoond. Bij een 5-tal twijfelgevallen werd achterhaald dat het een zogenaamd retroactum (voorstuk) betrof van een perceel waarvan de gemeente Wijk bij Duurstede later eigenaar werd. Dit werd achterhaald door in archief 003 te zoeken op de straatnaam.

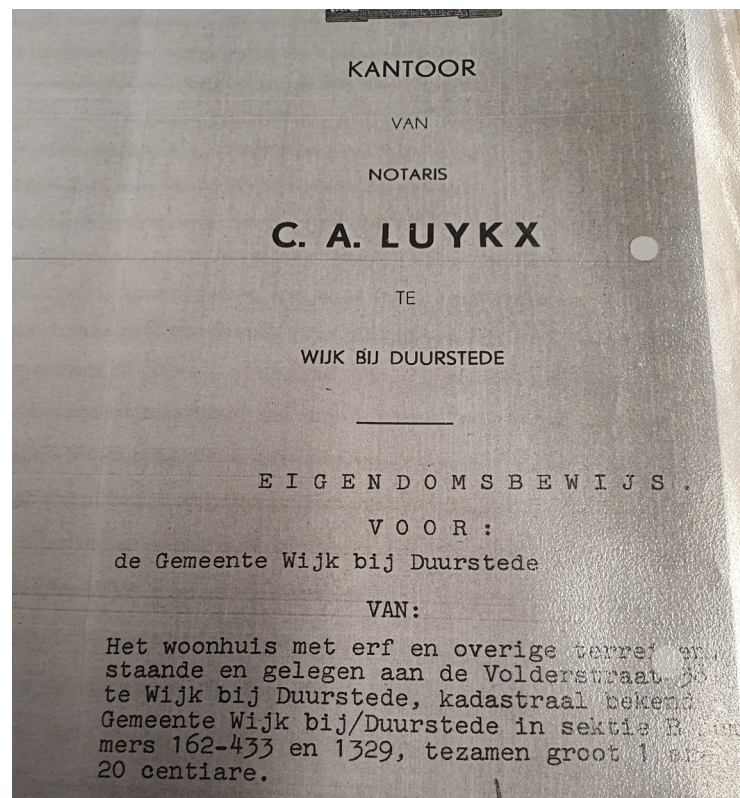


Foto 5: Voorbeeld van een notariële akte van na 1936. De gemeente Wijk bij Duurstede verkreeg het eigendom.

5. Uit welke periode zijn de stukken?

De kopieën variëren van de periode 19de eeuw tot en met 1995. Recentere stukken zijn niet gevonden. Dit komt overeen met het openbare gedeelte van de archieven van de gemeente Wijk bij Duurstede. De persoonlijke administratie van de onderzoeker loopt tot ongeveer 2015. Het stuk uit 2015 betreft een uitgeprinte mail van de onderzoeker. Zijn aantekeningen zijn tot en met voorjaar 2020 bijgehouden. Let wel, dit betreft zijn administratie over de inhoud van de kopieën. Het meest recente stuk is van 16 juli 2020 en bevat een instructie van het RAZU aan

de onderzoeker over het gebruik van een bepaalde archiefbron.

6. Welke soorten persoonsgegevens zijn aangetroffen?

In tabel 1 ziet u een overzicht van de aangetroffen persoonsgegevens.

In een viertal gevallen werd informatie in een kopie aangetroffen die gevoelig is. Het kan overigens altijd voorkomen dat in overgebracht, openbaar archief dit soort informatie zit. Het is niet altijd mogelijk om aan de hand van de beschrijving van de dossiers te bepalen of een dossier persoonlijke informatie bevat. Bij overbrenging letten de gemeente en de archiefinspecteur hier altijd wel op. Het is echter een illusie dat daarbij 100% van alle gevoelige informatie kan worden

opgespoord. De tweede controle is er altijd nog op de studiezaal als een onderzoeker inzage wenst in een dossier. Maar ook daar bladert de medewerker niet elk dossier door als de omschrijving niets gevoelig doet vermoeden.

Kopieën van desbetreffende stukken worden de onafhankelijke onderzoekers ter beschikking gesteld.

Zonder in dit rapport in detail te kunnen treden betrof het de volgende gevoelige informatie:

- Correspondentie over een huurachterstand van 1 inwoner van de gemeente Wijk bij Duurstede uit 1969 (vermoedelijk uit een huurdossier van de gemeente). Het document bevat persoonsgegevens van 1 persoon, geen bijzondere persoonsgegevens.

Tabel 1: aangetroffen persoonsgegevens

Soort	Aantal
Burger Service Nummer (BSN)	Geen
Aantekeningen over iemands geloof	Geen
Aantekeningen over iemands politieke voorkeur	Geen
Aantekeningen over strafrechtelijke zaken	Geen
Naam: Voorletters en achternaam	Veel
Adres	Veel (oud en hedendaags)
Beroepen	Veel (in kadaster en notariële akten)
Documentnummer Rijbewijs	4 keer (notariële medewerkers) 2 (ver- of aankopende partij); in totaal dus 6 keer in stukken uit 1994. Geldigheid documenten verlopen.
Documentnummer paspoort	1 keer in een stuk uit 1994. Geldigheid document verlopen.
Burgerlijke staat	In notariële akten: gehuwd, gehuwd in eerste echt, gescheiden.
Ras / Etnische afkomst	Geen
Lidmaatschap van een vakvereniging	Geen
Gezondheid	Geen
Seksueel gedrag of geaardheid	Geen
Genetische of biometrische gegevens	Geen

- Correspondentie over een vijftal personeelsleden (met persoonsgegevens: namen en salarisgegevens) van een tweetal sporthallen uit 1971.
- Correspondentie tussen Pax Christi en de politie over samenstelling van een vijftal gezinnen uit 1971. Dit document bevat van vijf gezinnen uit Wijk uit Duurstede persoonsgegevens, geen bijzondere persoonsgegevens. Ten tijde van het verstrekken van de kopie was het stuk niet in openbaarheid beperkt. Rondom het moment van inwerkingtreding (2016-2019) van de AVG heeft het RAZU achteraf aan bepaalde dossiers beperkingen gesteld. Dit stuk komt uit een dergelijk dossier. Momenteel is het dossier in openbaarheid beperkt tot 2026.
- Stukken over woonomstandigheden in onbewoonbaar verklaarde woningen; die dossiers zijn echter altijd openbaar. Hoewel gevoelig, zijn deze stukken om die reden ook niet genoteerd. Het betrof materiaal van vóór 1970.

7. Betreft het ook bijzondere persoonsgegevens?

Het bestand bevat geen kopieën van bouwvergunningen uit de periode 2007-2010. Er is dus ook geen enkel BSN aangetroffen. Er zijn geen aantekeningen gevonden over iemands geloof, over strafrechtelijke zaken of over politieke voorkeur, lidmaatschap van een vakvereniging, iemands ras of etnische afkomst, gezondheid, seksueel gedrag of seksuele geaardheid en genetische of biometrische gegevens.

De stukken waarbij gevoelige informatie is aangetroffen, zijn hierboven bij het antwoord op vraag 6 al vermeld.